

黄山区汤口镇国土空间总体规划

(2021—2035 年)

文本

黄山区汤口镇人民政府

2025 年 07 月

目 录

前言.....	1
第一章 规划基础.....	2
第一节 地理格局与资源禀赋.....	2
第二节 国土空间开发保护成效与问题.....	2
第三节 机遇与挑战.....	5
第二章 规划定位与目标.....	8
第一节 发展定位.....	8
第二节 国土空间开发保护目标.....	8
第三节 规划策略.....	10
第三章 国土空间总体格局.....	13
第一节 落实和划定重要控制线.....	13
第二节 落实主体功能区定位.....	14
第三节 构建国土空间总体格局.....	15
第四节 规划分区与用途管制.....	15
第五节 预留战略留白区域.....	17
第六节 分类保障产业空间.....	17
第七节 优化国土空间用途结构.....	19
第四章 自然资源保护与利用.....	21
第一节 加强耕地资源保护.....	21
第二节 统筹水资源保护利用.....	22
第三节 加强林地、湿地资源整体保护.....	23
第四节 落实矿产资源开发保护要求.....	25
第五章 优化村庄布局.....	27
第一节 确定村庄分级分类.....	27
第二节 优化村庄布局.....	28
第三节 确定村庄建设用地规模.....	29
第六章 国土空间支撑体系.....	30
第一节 构建高效便捷的综合交通网络.....	30

第二节 完善城乡覆盖的公共服务设施	31
第三节 保障安全高效的水利设施建设	34
第四节 推进绿色智慧的基础设施建设	35
第五节 完善安全韧性的综合防灾体系	35
第七章 生态修复与国土综合整治	36
第一节 生态修复	36
第二节 国土综合整治	37
第八章 历史文化保护与特色风貌塑造	39
第一节 历史文化保护	39
第二节 乡村特色风貌塑造	41
第九章 镇政府驻地规划	44
第一节 空间结构与用地布局	44
第二节 公共空间与绿地系统	45
第三节 公共管理与公共服务设施	45
第四节 商业服务业设施	46
第五节 道路交通规划	47
第六节 公用设施规划	47
第七节 四线管控	48
第八节 空间形态与风貌指引	48
第九节 城市更新	50
第十节 地下空间	51
第十一节 综合防灾	52
第十章 规划传导、实施与保障	53
第一节 制定单元规划	53
第二节 制定分期实施计划	53
第三节 健全政策和技术保障	54

前言

《黄山区汤口镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“《规划》”）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神。《规划》依据《黄山市国土空间总体规划（2021—2035年）》《黄山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，是市国土空间总体规划的细化落实，是对汤口镇行政区内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制乡镇国土空间详细规划（村庄规划）和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

规划范围为汤口镇全部行政辖区，包括镇域和镇政府驻地两个层次，其中镇政府驻地以城镇开发边界为规划范围。规划期限为2021-2035年，其中基期年为2020年，近期待2025年，远期目标至2035年，远景展望至2050年。

文中下划线部分内容为强制性内容，必须严格执行。

第一章 规划基础

第一节 地理格局与资源禀赋

黄山南麓地势起伏，溪谷纵横气候温润。汤口镇为黄山风景区南门户，区域交通便利，对外交通有京台高速、G205、S103；溪谷纵横，水系资源丰富，有逍遥河、阮溪河、浮溪河等；气候温润多雨，地势周高中平，生态屏障坚实。

生态人文资源富集，徽州化活态传承。汤口镇生态人文并重，森林覆盖率超90%，温泉资源独特；徽文化底蕴深厚，遗存古建、传统村落丰富，承传鱼灯、茶宴等民俗活动，亦为黄山毛峰核心产区之一。

第二节 国土空间开发保护成效与问题

农业空间得到有效保障。大力推动农业与二三产业融合，举办两届汤口黄山毛峰文化节，产业化、品牌化初具规模。充分发挥自身生态及林业资源优势，大力发展油茶产业，新建双岭油茶百亩基地。不断提升农作物重大病虫害应急防控能力和茶园绿色防控水平。汤口镇土地承包经营权规范有序流转，不断提升现代农业发展水平。

生态系统功能持续向好。全镇深入推进新安江流域生态补偿机制试点工作，实施浮溪片污水处理、丰乐河浮溪段防洪治理、集镇污水管网维修等项目18个。开展河道巡查，依

法处置河道采砂、随意弃土等多起违法违规案件。封山育林 2700 余亩，无害化除治枯死松树 2702 株，实现连续多年未发生森林火灾。持续推进农业面源污染治理，关停禁养限养镇内养殖场 11 家，常态化开展“草地贪夜蛾”、“一枝黄花”等外来入侵物种统防统治。

城乡建设稳步提升。汤口镇城镇化率持续提升，2020 年常住人口 1.26 万人，城镇化率达 48.41%。公共基础设施不断完善，持续推进集镇供水、污水处理厂、集镇建成区基础设施提升一期工程、完成新安江流域农村污水处理工程、水毁管网抢修等项目 5 个，新建污水处理终端 5 座，铺设污水管网 1 万余米，修补及疏通管道 24 处。优化道路交通网格布局，推进汤口马鞍岗生产道路二期、新国线黄山风景区游客集散中心人行天桥工程、汤口旅游枢纽中心建设。支持传统景区改造升级，翡翠谷景区基础设施提升等项目落地实施，完成 5 个景区停车场改造升级、增设车位 639 个，翡翠谷、九龙瀑等景区旅游服务能力持续提升。促进农文旅融合，建成乡村振兴馆、乡村振兴展陈中心等项目。

同时汤口镇在耕地资源保障、生态空间保护、产业发展空间、城镇品质空间建设、道路交通等方面需进一步提升。

新增耕地潜力小，耕地保护压力大。汤口镇以山地为主，土地坡度较大，坡地占比高，新增耕地潜力小。同时随着汤口镇新型城镇化和旅游业的快速发展，建设用地不断增加，

城镇建设扩张与耕地保护之间的突出矛盾尤为明显。

水源水质需提升，生态保护压力持续增大。浮溪河上游为饮用水源，受气候和游客波动影响，依然面临水量季节性不足、旅游旺季用水压力大等问题。近年来，随着游客接待量逐年攀升，生态空间稳定性与完整性维护面临严峻挑战，尤其以浮溪河、逍遥河等主要流域为代表的生态区域，其环境保护与系统平衡压力呈现加剧态势。

旅游服务业发展迅速，但服务品质有待提升。第三产业结构以黄山风景区南大门为核心增长极，联动九龙瀑、翡翠谷等外围景观节点形成协同支撑体系，依托得天独厚的旅游资源禀赋，形成了以旅游综合服务为主导的产业格局，餐饮住宿等配套服务需求呈现持续扩容态势。然伴随土地开发模式由增量扩张向增存并重策略转型，南大门核心区暴露出存量更新驱动力衰减、业态结构趋同化、空间承载能力逼近阈值等突出问题，叠加同质化与低端化竞争态势加剧，严重制约区域产业能级提升。

城镇品质空间建设不足，特色难以彰显。汤口镇域虽已形成基础性公共服务设施网络框架，但面临设施迭代更新需求日益凸显、服务能级与新型城镇化要求存在代际差等现实困境。具体表征为：空间形态层面，城镇空间节点标识性薄弱，风貌界面协调性不足；文化传承层面，依托2处传统村落及2项非物质文化遗产形成的文化资源禀赋，尚未实现有

效活化利用，遗产价值向场所精神的转化机制缺失；功能载体层面，公共设施在地性表达缺失，设计语言趋同化现象显著，导致全域旅游服务能级与文化品牌价值转化效能双重受限，亟待通过空间基因重组实现系统性提质。

道路交通承载力不足，有待优化与疏解。节假日高峰期往来黄山参观的游客数量庞大，受限山川地形，汤口镇部分区域路网密度和道路宽度较低，局部交通流线不畅，停车空间不足，人行车行混杂，难以承载高峰期交通压力，局部交通组织有待优化疏解。

第三节 机遇与挑战

顶层规划定位为汤口镇注入新动能。皖南国际文化旅游示范区“十四五”建设发展规划明确提出构建以黄山为龙头的“月照三星、三星拱月”共进发展新格局。黄山市国土空间总体规划对汤口镇生态保护、历史文化利用、城镇建设提出新要求。汤口作为黄山风景区重要入口及风景区管委会驻地所在，在旅游服务设施、文旅产业质量、国际化水平、区域联动发展、生态环境品质提升等方面将迎来全新机遇。

区域交通设施完善有望带来新红利。黄山旅游 T1 线、S606、G205 等交通设施的逐步完善，将串联黄山北站、汤口镇、翡翠谷景区、谭家桥镇等核心节点，强化环黄山风景区周边联系。交通设施的提升，不仅缓解汤口镇黄山南大门的

客流集散压力，提升游客承载能力，还将推动汤口镇与徽州区、环黄山周边乡镇的协同发展，促进“四门联动”格局形成，优化全域旅游资源配置。

规范疏解南大门促进环黄山空间形成新格局。黄山风景区按照“全面打开东大门，规范疏解南大门，加快提升北大门，特色发展西大门”的要求，建设一门一特色的“四大基地”。并支持在环黄山周边合理规划建设入口社区和特色小镇，联动山上山下，发挥黄山风景区旅游吸引核的作用。汤口镇所在南部区域未来建设南部温泉生态康养及文化体验基地。通过协调四个大门的关系，明确了汤口镇在四个大门中的战略定位，有利于疏解南大门空间承载压力，为汤口镇核心区释放空间潜力，促进汤口镇产业升级与城市更新，缓解汤口镇土地增量受限的发展困境。

对标高质量发展的要求，汤口镇国土空间开发利用与保护在产业更新升级、空间品质提升、生态安全与韧性保障等方面仍面临挑战。

周边竞争加剧对产业升级与空间更新提出新要求。周边宏村、徽州区、谭家桥等地文旅目的地通过差异化路径加速崛起，形成显著客源分流效应。本地产业转型升级步伐滞后，传统餐饮酒店等业态同质化竞争现象加剧，需要丰富高端服务供给，提升土地资源利用效率，打通新旧动能转换面临的结构性障碍，积极稳妥推进城市更新。

高质量发展对品质化空间建设提出新挑战。资源环境承载力的约束、上位规划的传导与落实，过去规模驱动的空间开发模式难以为继。汤口镇需要立足高质量发展，加强城镇空间品质提升与文化特质彰显，提升公共空间风貌，强化地域文化识别度，对历史遗存活化利用与非遗资源转化提出更高要求，为汤口“旅居目的地”建设提供特色空间载体支撑。

潜在灾害对国土安全韧性提出新要求。受气候变暖影响，极端天气多发频发，洪涝灾害、地质灾害、松材线虫病、突发公共卫生事件等灾害风险加大，粮食安全、水安全、能源和生物安全风险增加，对镇域提升防灾减灾能力、防范化解突发公共卫生风险能力提出更多挑战。须站在人与自然和谐共生的高度，优化国土空间布局，提升国土安全韧性。

第二章 规划定位与目标

第一节 发展定位

世界级旅游景区风情南门户、高品质特色化全国重点镇、长三角休闲旅居度假目的地。

第二节 国土空间开发保护目标

至2025年，坚持“生态立镇、产业富镇、旅游强镇、和谐稳镇、民生惠镇”的发展路径，国土开发与资源环境承载能力更加协调、国土空间格局功能更加明晰、结构更加合理。粮食安全主体责任得到严格落实，生态环境质量稳中向好，城镇功能品质活力不断增强，国土空间治理能力明显提升，实现黄山南大门区域的空间疏解与“窗口”形象升级。

至2035年，协调融入黄山风景区，山上山下联动互补，全面形成底线牢固、生态优美、城乡融合、品质一流的国土空间开发保护新格局，为打造富有汤口特色的黄山文化集中展示地，集文化体验、生态康养、休闲娱乐、综合服务于一体的世界级旅游景区风情南门户、高品质特色化全国重点镇、长三角休闲旅居度假目的地提供坚实空间载体。

2035年国土空间开发保护主要目标如下：

——**国土空间格局合理优化，空间安全底线更加牢固。**粮食安全不断巩固，耕地和永久基本农田保护红线得到严格

落实；生态环境质量全市一流，自然生态系统保持稳定，生物多样性保护网络进一步完善；镇村体系和布局更加优化，城乡功能、生活品质不断提升。绿色生态空间保持稳定。

——**区域空间协调更加有效，空间联结和基础支撑更加完善。**深度融入长三角区域一体化、积极参与杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、皖南国际文化旅游示范区建设，与黄山风景区周边乡镇密切配合，镇域与区域之间、城乡之间城镇化质量、基本公共服务均等化水平差距进一步缩小。城乡要素交流和公共资源均衡配置基本实现，新型工农、城乡关系进一步完善，基本公共服务均等化基本实现。

——**资源集约利用更加高效，国土安全韧性得到有力保障。**资源配置更加精准，产业空间不断集聚，资源节约集约利用水平显著提高，人口集疏更加有序。粮食安全、能源安全、生态安全等底线不断巩固，灾害防治体系和防治能力基本实现现代化，重特大灾害防范应对更加有力。

——**国土空间更具魅力，山水徽韵特色更加彰显。**推动综合交通、基础设施网络建设，完善城乡生活污水、垃圾、防灾等公共服务体系。依托徽文化、绿色底蕴，自然及人文资源，建设一批品质突出的旅游景区、旅游服务区和温泉度假区，完善旅游配套基础设施建设，形成文化特色鲜明的旅游休闲城镇。自然和历史文化保护空间体系逐步完善，自然与历史文化遗产得到有力保护，徽文化与城乡空间深度融合，

城乡空间品质不断提升，城市山水人文特质更加彰显。

——**体制机制更加完善，基本实现国土空间治理智慧高效。**依托国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，落实最严格的自然资源管理制度，规划传导、用途管制、实施监督等管控措施不断健全，国土空间开发保护制度和空间治理体系更加完善。

展望到2050年，全面形成安全、高效、协调的国土空间格局，实现国土空间治理体系和治理能力全面实现现代化，全面建成创新活力足、产业实力强、开放程度深、生态环境美、人民生活品质高的现代化美丽幸福汤口。

第三节 规划策略

筑牢生态屏障，保障安全底线。按照节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，严守生态、水、耕地、能源等资源环境底线。统筹开展山水林田湖草生态保护和修复活动，逐步优化生态空间格局，提升生态系统服务能力和碳汇能力。降低各类自然灾害风险，防范不当的开发活动造成的生态安全隐患，提升国土空间可持续发展能力。

严守耕保红线，支持特色农业。落实粮食安全责任制，守牢耕地保护红线。通过土地整治、高标准农田建设等活动，不断提高耕地数量和质量。依托镇域内黄山毛峰、油茶、香榧、蔬菜、水果以及传统水稻种植，把现代生态农业发展作

为汤口镇农业增效、农民增收的突破点，重点推进特色生态农业，为特色农产品加工、旅游产品加工供应基地和全国休闲农业与乡村旅游示范区提供空间载体。

以人民为中心，提升城乡品质。以不断实现人民对美好生活的向往为导向，围绕人的需要塑造高品质国土空间，促进城乡融合。优化城镇用地结构，促进城镇用地精明增长，促进要素向镇政府驻地和重点村高效合理流动并集聚，培育若干资源禀赋高、产业基础强的重点村。逐步调整乡村居民点配置格局，分类推进和美乡村建设，统筹地上地下空间综合利用，构建集约高效、智能绿色、安全可靠的交通和市政基础设施，逐级完善公共服务设施配置，提升人居环境品质，全面提升人民群众安全感、获得感和幸福感。

传承文化特色、彰显生态价值。坚持农文旅融合发展，构建城乡一体旅游发展新格局。充分发挥黄山文化、徽文化、蓝绿生态资源优势，探索“生态+”“旅游+”特色化发展路径，实现差异化、品质化发展。引导汤口居委会、山岔村等重点旅游景区业态升级，充分挖掘地域文化，供给多元旅游产品，合理优化乡村民宿、农家乐以及其他旅游服务设施布局，推动重点地区业态更新升级。塑造全域国土空间风貌格局，在镇政府驻地、重点村、重点景区等关键节点建设一批高品质魅力空间。

区域协调发展，全域联动统筹。立足区位优势，主动全

面深度融入长三角区域一体化，积极参与杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、皖南国际文化旅游示范区建设。积极参与周边区域竞合，推动区域生态共保、产业协作、设施共享，共筑区域发展新格局。加强与谭家桥镇、焦村镇和黄山区城区的产业协同协作，强化与宏村片区和西递片区文化旅游连片共建，协调周边旅游资源，融入全域旅游格局。

第三章 国土空间总体格局

第一节 落实和划定重要控制线

严格落实耕地和永久基本农田保护红线。到2035年，全镇耕地保有量不低于102.00公顷，落实耕地“占补平衡”。落实永久基本农田划定成果，到2035年，全镇永久基本农田面积不低于41.00公顷。全面落实永久基本农田“落地块、明责任、设标志、建表册、入图库”等工作任务。严格实施耕地和永久基本农田用途管制，耕地和永久基本农田未经批准不得擅自调整。永久基本农田主要分布在山岔村、冈村村G205附近、芳村村S103附近。

严格落实生态保护红线。到2035年，全镇划定生态保护红线不低于5239.29公顷。积极推进已划定的生态保护红线勘界定标工作，以河流、山川等自然边界和地物边界核定实体边界，设立界桩、竖立标识牌、信息登记入库保证生态保护红线精准落地。主要分布在冈村村、汤口居委会、山岔村、芳村村。

严格落实城镇开发边界。到2035年，全镇划定城镇开发边界控制在163.63公顷以内。严控新增城镇建设用地规模，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。主要分布在汤口居委会、山岔村、冈村村G205沿线。

划定村庄建设边界。结合村庄未来发展前景分析，针对

集聚提升类和城郊融合类村庄合理保障发展需求，在保障耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线基础上，合理划定村庄建设边界。到2035年，全镇划定村庄建设边界117.00公顷。

划定历史文化保护线。按照应划尽划的原则，依据已批保护规划，统筹划定包括世界文化遗产、传统村落、文物保护单位等历史文化资源在内的历史文化保护线，并纳入国土空间规划“一张图”，实施严格保护。对纳入历史文化遗产保护名录、暂不具备划定历史文化保护线条件的，加强部门协同，及时落实动态补划。

划定其他资源安全控制线。根据上位规划要求、资源特征和管控需要，划定洪涝灾害控制线、造林绿化空间控制线、重大基础设施廊道控制线、河湖水系岸线等重要控制线，明确各类控制线空间坐标、范围界线和管控措施。

第二节 落实主体功能区定位

落实“重点生态功能区”和“历史文化资源富集区”主体功能定位。严格保护生态环境，系统推进国土空间生态修复，维持生态稳定。坚持零星开发、面上保护，对各类开发活动进行严格管理，优先保障生态环境保护项目、重点民生项目等建设空间，合理支持生态旅游和绿色产业发展空间，严控城镇大规模开发建设。加强各类自然和历史文化资源保

护管控，严格相关区域的用途管制和规划许可。统筹历史文化遗产保护的空間需求，明确区域整体保护和活化利用的空間要求，涉及自然环境、传统格局、历史风貌等方面的空間管控要求应纳入同级国土空间规划。

第三节 构建国土空间总体格局

构建“一核一廊四轴三节点”国土空间总体格局。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性为基础，按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的基本原则，构建“一核一廊四轴三节点”的镇域总体空间格局。

第四节 规划分区与用途管制

统筹划定规划分区，明确用途管制规则。根据镇域国土空间资源分布现状，以保护与保留、开发与利用两大功能属性为基本取向，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，科学划分规划分区。镇域规划分区包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区五个一级分区，并进一步细分至二级分区。

严格划定生态保护区。落实上位规划要求，以生态保护红线集中划定区域为核心，将具有特殊生态功能或生态环境敏感脆弱、必须保护的自然资源纳入生态保护区进行严格保护。全镇划定生态保护区面积占镇域国土面积的 41.14%。按

照生态保护红线相关管理办法进行管理，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动。

适度划定生态控制区。落实上位规划要求，将生态保护红线外，生态功能较强的一级保护林地、二级保护林地和县级及以上集中式饮用水水源保护区等纳入生态控制区。重点加强生态保育和生态修复，可进行零星分散和符合相关管控规则要求的建设，限制城镇成片开发建设。全镇划定生态控制区面积占镇域国土面积 17.86%。

优先划定农田保护区。将永久基本农田范围内空间划入农田保护区，确保粮食安全。全镇划定农田保护区面积占镇域国土面积 0.42%。按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田。

科学划定城镇发展区。将城镇开发边界围合的范围，满足城镇集中开发建设和城镇生产、生活需要的区域纳入城镇发展区，主要分布寨西、汤口、山岔等相对集中区域。实行“详细规划+规划许可”的管理方式，城镇开发边界按照集中建设区、弹性发展区和特别用途区进行分类管理。全镇划定城镇发展区面积占镇域国土面积 1.29%。

合理划定乡村发展区。将农田保护区外，满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套，服务旅游发展空间为主的区域纳入乡村发展区，应以保障农业和乡村特色产业、文旅产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协

调村庄建设、农田保护和生态保护。全镇划定乡村发展区面积占镇域国土面积 39.29%。

第五节 预留战略留白区域

确定用途留白区域。规划用途留白 1.30 公顷，主要位于汤口镇政府驻地与冈村村，其现状建设用地在不影响长远战略发展的情况下可以继续使用，除满足必要的生态环境和设施配套需求以外，原则上不进行大规模改扩建和新建。暂不明确规划用地性质，在建设项目规划审批时明确规划用地性质，并在项目批准后更新规划数据库。

合理设置预留机动建设用地指标。在城镇开发边界外，以不突破规划建设用地总规模、不占用永久基本农田保护红线、生态保护红线为前提，预留不超过村庄建设用地总量 5% 的机动建设用地指标，可用作村民居住、农村公益性设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地使用。在建设项目规划审批时落地机动指标、明确规划用地性质，并在项目批准后更新规划数据库。

第六节 分类保障产业空间

以黄山南大门为核心圈层式引导产业建设空间布局。以镇政府驻地汤口组团为核心，形成特色展示圈层，政府管控引导，鼓励产业创新和升级，丰富业态类型，突出示范带动

作用；以寨西组团和山岔村为拓展圈层，形成大众服务圈层，由市场更新调节；以冈村村和芳村村为外围圈层，形成城乡融合圈层，挖掘乡村空间价值。

三产并举，构建汤口“1124”的产业空间结构。结合汤口镇自然资源和产业基础，按照“农+文+旅”融合发展要求，三产并举，规划布局特色优势产业，构建汤口“一核一轴两带四区”的产业空间结构。

做优基础产业，优化一产空间布局。落实永久基本农田、生态保护红线、耕地保护任务，推动镇域自然保护地内生态保护，在G205以南广袤区域及冈村段以北部分区域以农林业发展为主，鼓励林下综合种养等因地制宜的特色农业，在冈村、芳村、鸦坑、下东坑等自然村及周边，发展休闲农业、观光农业。全镇以黄山毛峰、香榧、油茶、蔬菜、水果等为特色，推进一村一品，做优生态农业种植，引导传统农业向观光农业发展，支持各村围绕特色农业建设田园综合体验区。

塑造特色，保障优势特色产业空间。依托现有双峰油茶基地及较大规模茶厂，提升加工技术，形成集农产品加工、旅游产品制造、特色产品产销等于一体的乡村振兴产业园。

融入黄山风景区，保障片区三产空间。依托黄山风景区景观资源优势，以“旅游+”战略为核心，优化全域旅游发展布局，丰富创新旅游业态产品，形成集高端酒店、休闲娱乐、健康养生、农旅体验等多业态融合的全域旅游发展模式。拓

展旅游发展新空间，有序疏解黄山风景区外溢功能，构建山上山下联动、城镇乡村并进、文农旅融合、多极多点支撑的全域旅游格局。支持“汤口镇政府驻地旅游服务、山谷和芳村休闲娱乐、冈村农旅融合”用地需求，为多业态融合发展提供新的承载空间。系统提升旅游综合服务能力，推进汤口各片区旅游服务提档提质，支持旅游服务中心、旅游风景道建设。支持镇域翡翠谷、九龙潭、天湖景区等内休闲旅游度假区，以及大竹海漂流、四季花海、鸭坑有机茶等乡村旅游提质升级。

优化各类产业用地布局，制定产业项目正负面清单。合理保障各类产业建设用地空间，包含农业生产、农产加工、工业制造、商业和旅游服务等产业空间。鼓励在满足各项管控要求的基础上，保障农业生产，推动农文旅结合，丰富产业业态，提升旅游服务品质。严格禁止国家、省、市有关规定中的禁止准入类、限制类、淘汰类事项以及产能严重过剩行业、严重污染环境行业和危化行业的项目。

第七节 优化国土空间用途结构

合理优化农用地结构。以确保耕地总量不减少为前提，逐步调整不符合自然地理条件的耕作方式，引导山上耕地与山下苗木、林木、园地等置换，优先将25度以上的坡耕地调整为园地、林地，有序退出经依法认定的退耕还林、自然保

护区核心区等耕地。强化培优特色农业，适度提升农业设施建设用地规模，保障特色种植、养殖等农业生产及配套施用地。充分利用宜林荒山荒坡造林，保障林地面积稳定，优化林地结构。促使全镇农用地结构优化，规模总体稳定，空间布局更合理，粮食产量稳步提高。

优化建设用地结构。严格按照城镇开发边界管控要求，开展城镇建设，合理有序安排城镇建设用地，结合乡村振兴，有序整合村庄建设用地资源，保持村庄建设用地总量稳定。充分保障区域基础设施及重大项目建设用地，实施城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用和城镇低效用地再开发等工程，促进建设用地结构优化、布局合理。

适度调整其他用地结构。严格保护湿地、草地、水域等用地，确保水系、蓄水等通道畅通。加快湿地保护、修复与建设，保持湿地、水域面积总体稳定。加强其他土地开发生态影响评价，严禁在生态脆弱和环境敏感区进行土地开发。

第四章 自然资源保护与利用

第一节 加强耕地资源保护

严保耕地数量。坚持最严格的耕地保护制度，带位置落实区级下达的耕地和永久基本农田保护任务。加强粮食安全责任制，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”。结合土地整治、耕地恢复潜力调查和耕地后备资源调查等工作，在不破坏生态、尊重农民意愿、确保经营者合法权益的前提下，深入推进土地开发复垦整理恢复。到2035年，耕地不低于102.00公顷，规划基期年可恢复地类和宜耕后备资源57.86公顷，逐步补齐耕地保护责任缺口。

提高耕地质量。提高农业综合生产能力，保障国家粮食安全。统筹高效节水灌溉，建成一批旱涝保收、高产稳产粮田。逐步将15°以上坡耕地改造为保土保肥的层级式生产单元。开展土壤肥力保护提升，重点治理水土侵蚀，改善土壤理化性状，加快中低产田改造，以均衡养分管理、有机质提升为核心，通过轮作套作、种植绿肥、秸秆还田等措施提升土壤肥力。推广保护性耕作，加快耕作层深松耕，构建合理耕作层，持续增强耕地保水保肥能力。

改善耕地生态。加强农田生态系统保护，发挥水田的湿地生态功能，改善农田自净能力，提高农田生态系统的稳定性。加强阮溪河、浮溪河、逍遥河、麻川河等重要水系沿线

农业空间管控，保障绿色生态种植空间。强化田埂、树篱、灌木丛等半自然生境的管护，因地制宜建设生态路、生态田埂和农田缓冲带。控制化肥农药，严格农业空间污染防治，分类实施污染耕地修复和种植结构调整。预防水土流失，防止耕地表土损毁和过度利用。

严格耕地用途管制。实行永久基本农田特殊保护，严格管控一般耕地转为其他农用地，坚持良田粮用。引导建设项目合理选址，尽量不占或少占耕地，确实难以避免的需分类开展耕地占补平衡，切实做到占一补一、占优补优、占水田补水田。

第二节 统筹水资源保护利用

强化水资源本体保护。落实最严格水资源管理制度，加强阮溪河、逍遥河、麻川河等河库水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复。积极提升阮溪河、浮溪河、逍遥河、麻川河等河流防洪蓄洪能力，开展中小流域综合治理，有效防治水土流失。强化农村水体整治，建立水质保护与排污总量控制实时监控管理系统，加强水功能区的水质监测和入河排污口污染物监测。到2035年，黄山风景区范围内水质保持在Ⅱ类或以上，全镇水资源、水环境质量显著提升，水生态得到有效恢复，逐步实现“河畅、水清、岸绿、景美”的河库管理保护目标。

提高水资源利用效率。落实用水总量和强度双控，优化用水结构。按照工农业用水负增长、生活用水控制增长、生态用水适度增长的原则，加强节水管控，适当合理开发利用过境水源，提高水资源综合利用效率和工业用水重复利用率，加强工业用水、生活取水、农业用水的监测能力，提升用水效率，形成与社会经济发展相匹配的用水结构。

加强饮用水源保护区管理。加强饮用水水源地保护与建设，提升饮用水水源地建设质量，包括水源涵养地建设、面源污染综合整治、保护区生态修复、保护区内风险源应急防护、水源地监控预警能力建设等。根据饮用水水源保护区划分原则，结合影响环境水力特性等相关因素，全镇确定寨西水库及周边区域为饮用水源保护区。

第三节 加强林地、湿地资源整体保护

全面保护森林资源。坚持以自然恢复和保育保护为主，积极推进森林抚育、退化林修复，优化森林树种结构，提高森林生态系统质量和稳定性。加强森林防火体系建设，通过安装远程视频监控设备、建设瞭望台、防火检查站等基础设施，合理规划林火隔离带。积极营造水源涵养林和水土保持林，减缓地表径流，加强护岸固坡，防治水土流失。强化低效林改造，提高森林质量，落实林地占补平衡制度，推进国家储备林建设，完善森林碳库的固碳增汇功能。到2035年，

林地保有量不低于上级下达的指标。

科学确定造林绿化空间。按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”原则，明确落实造林绿化空间，推进城乡绿化融合发展。通过结构调整、树种更替、补植补造、封山育林、森林抚育等方式，优化森林结构，保护生物多样性，逐步形成健康稳定优质高效的森林生态系统。开展植树造林、低产林改造和退化林修复保护、松材线虫病防控和森林资源保护管理，提升森林资源质量，挖掘林业碳汇潜能，增强森林固碳能力，提高森林碳汇量。到2035年，全镇按上级下达要求完成绿化造林任务，纳入一张图管理。

协调林地资源管控与利用。全面推进林长制，强化天然林和公益林管理。对公益林实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”的管理机制，在不影响整体森林生态系统功能发挥和破坏森林植被的前提下，科学发展林下经济，适度开展林下种植养殖和森林游憩等非木质资源开发与利用，因地制宜开展植树造林、封山育林、抚育经营和退化林修复。保护自然保护地森林等自然生态资源，保持其生态系统的完整性；加强野生动植物资源和古树名木的保护，丰富生物多样性。完善林木采伐管理，提升林业防灾减灾能力，加强林业执法监管，打造森林生态安全屏障。

完善湿地生态系统保护网络。实施湿地保护行动，加快推进阮溪河、逍遥河和麻川河等沿岸湿地恢复。依托原水系

肌理，系统实施生态清淤、水系连通、驳岸整治等生态修复工程，增强湿地调蓄能力，维持湿地生态系统稳定性。开展生态绿色水产养殖和湿地生态绿色种植工程，按需建设湿地监测点、湿地植物园和科普教育基地，提升湿地生态游憩、科普教育、休闲观光价值。

建设以自然保护区为主的自然保护地体系。强化安徽黄山国家森林公园、安徽黄山天湖山省级自然保护区等自然保护地的生态资源保护。严禁各类建设非法占用自然保护地，建设项目确实无法避让须占用自然保护地的，应严格履行相关审批手续。加强野生动植物资源和古树名木的保护，丰富生物多样性。

第四节 落实矿产资源开发保护要求

落实优化矿产资源开发利用布局。全面落实国家、安徽省、市矿产资源规划，进一步推动矿产资源开发布局的优化调整，提高矿产资源对汤口镇经济社会发展的支持与保障能力。推进重点区域地热、矿泉水资源开发利用，科学设置温泉、地热、矿泉水采矿权，管控开发利用率，助力绿色发展和乡村振兴。

加强矿产资源管控。全面落实上级规划对开发矿种的管控要求，结合本区矿产资源禀赋特点，在本区内鼓励重点开发温泉、地热、矿泉水等清洁资源。加强矿产资源开发利用

监管，提高矿产资源节约集约利用水平。实施国土空间管控，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、自然保护地、风景名胜区、饮用水水源地保护区、地质遗迹保护区、古生物化石集中产地、文物保护单位等区域的管控措施，支持、规范新设符合管控要求的矿产资源开发项目。到2035年，矿产资源开采规模化集约化程度明显提高，资源开发利用效率和水平显著提升。

第五章 优化村庄布局

第一节 确定村庄分级分类

构建三级镇村体系。衔接黄山市城镇化战略，统筹考虑生态、产业、交通、设施配套等要素，以空间适宜性评价为支撑，构建“镇政府驻地—重点村—自然村”的三级镇村体系。镇政府驻地为城镇开发边界覆盖范围，是以发展旅游服务业和生活服务业为主要职能的新型城镇社区；规划重点村共3个，是居民生产和生活的主要载体；21个保留自然村，是居民生产和生活的基本单元村落。

行政村分类。根据发展现状、区位条件、资源禀赋，汤口镇按照集聚提升、特色保护、和其他类三种类型分类推进村庄建设，对全镇3个行政村（不含汤口居委会）进行分类，引导村庄布局优化。有序推进“集聚提升类村庄”的宜居宜业建设，激活产业、优化环境。保持“特色保护类村庄”的完整性、真实性和延续性，增强特色保护和环境塑造。

行政村分类一览表		
村庄类型	村庄数量	村庄名称
特色保护类	1	芳村村
集聚提升类	2	山岔村、冈村村

村庄居民点分类。按照安全优先、适度集聚、配套完善、服务生产的原则，在充分尊重村民意愿的基础上，将村庄居民点划分为提升型、稳定型、收缩型三类。

汤口镇村庄居民点共 24 个，其中提升型居民点 7 个，稳定型居民点 15 个，收缩型居民点 2 个。

第二节 优化村庄布局

优化布局村庄用地。充分考虑农民建房、乡镇集体工业、乡村配套设施、旅游和商业服务等建设需求，适度增加提升型村庄居民点用地。合理调整稳定型居民点用地布局，保持用地规模基本不变。根据重大项目建设、地质灾害搬迁治理、全域土地综合整治、宅基地退出等实际需求，在尊重村民意见前提下，有序减少收缩型居民点的建设用地，并及时对土地进行复耕和复绿。按标准保障宅基地、公共服务设施、基础设施建设的用地需求，引导新建农房在乡镇政府驻地、提升型重点村周边集聚，培育农村新型社区，促进人口有序集聚。避免新建孤立的村落式移民社区，避免沿干线公路两侧“骑路建房”。

合理保障乡村振兴用地需求。加大特色农业、林业与文旅康养深度融合项目的用地倾斜，保障农产品加工、农村产业融合发展用地供给。整合村庄土地、闲置资产等可利用资源，优先保障农村公共公益设施、乡村文旅设施及农村新产业新业态。结合“村落徽州”项目模式，适度放活宅基地和农民房屋使用权，探索集体经营性建设用地入市，推进传统村落保护与利用、生态产品价值实现、乡村振兴深度融合。

结合各村诉求，因地制宜在寨头、直坑、苏坑、芳村、金竹坑、冈村等自然村周边，以及 G205、阮溪河、浮溪河、逍遥河—麻川河沿线，以点状形式布局一定集体经营性用地。

第三节 确定村庄建设用地规模

严控总量。从“增量为主”转向“增存并重”，促进土地利用结构优化，提高空间利用水平。约束村庄建设用地总量，到 2035 年全镇村庄建设用地总规模控制在 119.06 公顷以内。结合村庄建设边界和村庄建设区划定，可留有一定弹性准入空间，应对村庄发展不确定性。

盘活存量。整合村庄土地、闲置资产等可利用资源，通过收储、置换、提升等方式，持续开展批而未供、闲置和低效用地清理处置。探索通过整体改造、宅基地置换、集体回购等多种途径，建立宅基地自愿有偿退出和流转机制，盘活利用闲置宅基地。

提质增效。结合用地结构优化和用地绩效提升，强化亩均效益，提升发展质量。按最严格的节约集约用地要求，优化建设用地标准。城镇开发边界外商业用地容积率不超过 1.5，工业用地容积率不低于 1.0。建立用地准入负面清单，提高土地利用效率。积极调整优化产业结构、不断提高能源资源利用效率。

第六章 国土空间支撑体系

第一节 构建高效便捷的综合交通网络

保障综合交通设施建设空间。衔接上位国土空间总体规划，落实区域性道路建设。充分考虑区域、镇域、镇政府驻地三者之间的交通网络特点，加强城镇内外交通联系。以“铁路-高速公路”为支撑完善对外交通体系，实现与合肥、南京、杭州等城市的便捷衔接；以 G205 为镇域主要交通廊道，S103、汤泉路、浮溪路等道路与 G205 串连，构成内部斜向“丰”字形路网骨架。

保障公共交通设施空间。加强公共客运系统建设，形成“高铁—旅游铁路—公路”的公共交通体系。支持黄山旅游 T1 线一期工程、黄山风景区南大门客运集散中心、东岭换乘点等重点项目建设。鼓励结合 T1 线站点、新国线黄山风景区汽车站，形成便捷高效的综合换乘中心。促进镇政府驻地与村庄的交通耦合，实现绿色出行。结合各个自然村分布情况系统安排，合理布局公交站点，公交停靠站站址宜设在区域主要道路两侧。

保障静态交通设施空间。引导 T1 线站点、旅游客运枢纽周边建设“P+R”停车场，实现居民与游客的无缝换乘。支持黄山风景区南门立体停车场等停车设施建设。合理布局停车设施，结合不同分区特征对停车泊位实行差别化供给，镇政

府驻地汤口组团核心区域（G205与天都路之间、逍遥河沿线区域）倡导慢行游览，严格停车需求管理；寨西组团采用多点、适量布局中小型停车场的方式。总体形成“以配建停车场为主、路外公共停车为辅、路内停车为补充”的停车供应体系。各村充分利用村口空地、祠堂广场等设置微型停车场。新建社会公共停车场、公共建筑停车场和住宅小区停车位，应按照国家、省、市相关规定配建充电桩，并预留远期发展需要。

保障旅游风景道建设空间。以G205为核心发展脉，联动S103、S606等道路串联九龙瀑、翡翠谷、天湖景区等景点，以及冈村、芳村传统村落。衔接黄山风景区周边旅游格局，带动汤口全域旅游发展，形成城景通，景景通，畅通“微循环”模式，实现旅游大景区连接道路、景区道路建设等“旅游通达”工程，建设旅游风景廊道及慢行步道体系。

第二节 完善城乡覆盖的公共服务设施

构建“镇-村（组）”两级生活圈体系。依据《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）等规范标准，构建覆盖城乡功能完善的公共服务设施体系，形成“镇政府驻地-村（组）”两级公共服务设施体系。

优化镇政府驻地公共服务设施。位于镇政府驻地及周边，主要为镇政府驻地及周边居民提供日常生活服务。构建15分

钟服务半径的镇政府驻地生活圈，主要配置为全镇域居民服务的教育、医疗、体育、文化、社会福利和管理服务等各类设施。

完善村庄公共服务设施。围绕重点村、自然村（组）分级设置，支持健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身、行政管理、商业服务、就业引导等设施建设。构建 10 分钟服务半径的重点村生活圈，主要配置村级党群服务中心、文化活动室、健身广场、村卫生室、老年活动室、便民农家店、物流配送点等设施。构建 5 分钟服务半径的自然村（组）生活圈，因地制宜的配置文化活动室、健身广场、老年活动室、便民农家店、物流配送点等设施。

注 1：加*的配套设施，其建筑面积与用地面积规模应满足国家相关规划及标准规范的有关规定。

注 2：承担应急避难功能的配套设施，应满足国家有关应急避难场所的规定。

注 3：加的配套设施，为一般情况下宜配置的服务设施。

按照“基本公共服务均等化供给、设施分类差别化布局”的原则。依据镇域服务人口规模、设施服务半径、发展定位，结合现状设施和规划需求，合理确定教育、文化、体育、医疗卫生、养老、殡葬等公共服务设施布局。

优化教育设施布局。加强教育设施用地保障，提高教育设施覆盖范围，促进镇域教育设施共建共享。规划保留现状汤口中心学校、冈村小学（含幼儿园）、山岔小学（含幼儿园）、大岭下教学点。结合城市更新改造和安置区建设，规

划搬迁汤口小学及附属幼儿园，规划扩建汤口中心学校附属幼儿园。引导学校周边布局公共开敞空间，缓解高峰时段交通压力。

保障文化设施空间需求。提升公共文化服务效能，满足群众多元的文化需求，结合公共开敞空间、商业空间构建具有汤口特色的文化设施体系。结合黄山风景区和汤口镇特色文化，探索新兴文化功能的植入，规划在镇政府驻地新增 1 处反映地域文化资源特色、满足城乡居民需求的文化馆。

支持体育设施用地需求。形成以镇政府驻地乡镇体育中心为核心，室外综合健身场地为补充，村庄健身广场为节点的体育设施分布格局。因地制宜保障乡镇体育中心、口袋体育公园、健身广场等用地需求，鼓励体育设施与公共服务设施、公园绿地及其他公共空间共建共享。

优化医疗卫生设施布局。根据黄山风景区医疗疾控需求，保留现状黄山风景区医疗急救中心。结合汤口镇政府驻地和各行政村生活圈布局，规划搬迁汤口镇卫生院至浮溪路以西、G205 以北区域，冈村、芳村村规划新建村卫生室，其他行政村保留现状。汤口镇医疗卫生设施总床位数应还应满足黄山风景区总体布局要求。支持利用温泉等特色资源，结合市场，布局康复疗养机构。

优化社会福利设施布局。支持镇域社会福利设施建设，合理满足镇级、村级养老设施布局需求。镇政府驻地保留现

状养老院，各行政村引导养老设施与公共服务中心合建，保障养老服务站、老年食堂、老年活动室以及无障碍设施建设。

提高殡葬设施服务水平。汤口镇属于土葬改革区，主要以节地墓穴集中安葬为主，鼓励引导节地葬、生态葬。支持汤口镇乡镇级公益性公墓建设。各村视服务半径，可预留一定建设用地指标，用于村殡葬设施建设，但应符合相关专项规划要求，节约用地，严格审批。禁止在黄山风景区规划范围内建设公墓，殡葬设施的用地选址，还应满足《殡葬管理条例》、《安徽省殡葬管理办法》及相关法律、法规、规范、文件要求。

优化商业服务设施布局。充分考虑汤口镇人口规模、消费需求、交通状况等因素，以黄山南大门为核心，规划形成三大商业圈层。第一圈层为近景区核心圈层，主要为汤口组团，加快城市更新，利用存量空间，鼓励引导高端酒店、购物娱乐、文化休闲体验、亲水休闲等功能，避免同质化、低端化竞争。第二圈层为拓展圈层，主要包括寨西组团、山岔组团以西，主要包括居民生活服务、游客综合服务等功能。第三圈层为外围圈层，即其他乡村地区，充分利用区位、环境优势，鼓励发展特色化高品质旅居服务空间。

第三节 保障安全高效的水利设施建设

实施河流防洪治理。推进阮溪河、浮溪河、逍遥溪和麻

川河水利薄弱环节整治及防洪治理，包括堤防新建加固、疏浚等。实施黄山区山洪沟（汤口段）治理等重点项目。

支持灌溉供水保障工程建设。加强沟渠、塘坝、小型泵站等水利基础设施的堵塞疏通以及现代化改造，提高渠系水利用效率，加强配套沟渠以及水系配套构筑物建设，推进阮溪山水库新建工程、龙潭水库新建工程等建设项目。

推进山塘除险加固。根据各山塘实际状况，按轻重缓急适时开展除险加固，主要实施内容包括大坝实施防渗处理，放水涵、溢洪道翻建，配套管理设施等。

第四节 推进绿色智慧的基础设施建设

建设安全可靠、绿色环保的市政基础设施网络体系。支持镇域给水、排水、供电、燃气、通信等基础设施建设，推动镇域基础设施互联互通、共建共享，构建布局合理、功能完备、安全高效的基础设施网络体系。

第五节 完善安全韧性的综合防灾体系

略。

第七章 生态修复与国土综合整治

第一节 生态修复

明确生态修复重点区域。汤口镇位于黄山市国土空间总体规划确定的“环黄山水源涵养区”生态修复重点区域。该区域是黄山市生物多样性保护的核心地带，重点围绕生态安全屏障、生物多样性的保护，加强国家储备林建设和森林经营培育。汤口镇域内，明确以安徽黄山国家森林公园、安徽黄山天湖山省级自然保护区等自然保护地及周边区域为核心，以浮溪河、阮溪河、逍遥河、麻川河、G205沿线区域为廊道的生态修复重点区域。

推进生态修复重点工程。坚持自然恢复为主，人工修复为辅，结合生态修复重点区域，落实黄山市国土绿化试点示范、黄山地区水土保持与生态修复等重大项目，持续推进森林生态系统提质增效工程、森林松材线虫病害防治工程、逍遥河水环境综合治理与水生态修复工程、黄山区（含黄山风景区）山洪沟治理工程等生态修复重大工程，重点谋划山体林地修复、生物多样性保护、森林病虫害防治、水环境治理、地质灾害、矿坑修复治理等重大工程。推进国土空间生态修复体系与能力现代化，对项目工程、建成效果和区域状况开展全过程动态监测和管理。

加大重点区域预防保护力度。对纳入生态保护红线的生

物多样性维护区域，全面实施预防保护，实行严格管控，减少人类活动对自然生态空间的占用。提升生态系统生物多样性保持能力。把巩固提升全镇森林生态系统质量和稳定性作为生物多样性维护的重点，严禁违法违规开垦，加强天然林保护修复，低效林改造、林木更新、森林抚育应做好水土保持措施，确保林草水土保持功能不降低。健全耕地休耕轮作制度，因地制宜建设农田防护林，提升土壤保持能力。

第二节 国土综合整治

整治目标。到 2035 年，通过实施国土综合整治，全面提升耕地保护水平，实现全域耕地面积、质量相对稳定；进一步加强土地整治科技创新，提升土地整治综合服务能力；整合全域农业园区、田园综合体、旅游景区等各类资源与载体，合理保障农村一二三产业融合发展用地需求。逐步构建农田集中连片、村庄宜居聚集、产业集聚升级的生产、生活、生态空间新格局。

划定禁止开垦区。将 25 度以上陡坡地和已纳入国家退耕还林计划、生态保护红线、河道管理范围、饮用水水源一级保护区等范围内的土地纳入禁止开垦范围。

重点工程。以重点区域为指引，大力推进宜耕后备资源开发、农用地整理，夯实农业现代化发展；规范开展村庄建设用地整理，优化城乡建设用地布局，改善农村人居环境和

农业生产条件；积极推进土地复耕复绿，保障土地可持续利用，促进人与自然和谐共生。

第八章 历史文化保护与特色风貌塑造

第一节 历史文化保护

明确历史文化保护目标。保护好汤口镇优秀的历史文化遗产及其历史环境，保护和延续空间格局及历史风貌，继承和弘扬民族与地方优秀传统文化，提升保护水平，保存历史符号，留住乡村记忆，处理好历史文化遗产保护与经济、社会发展的关系，通过历史文化保护提升乡镇品质和品位，实现经济社会的可持续发展。梳理镇域历史文化遗产，建立有效的保护名录，制定相应保护策略，形成具有汤口镇地域特色的文化遗产保护体系。

构建历史文化保护传承体系。建立物质文化遗产保护体系，对不可移动文物、历史建筑等进行详细测绘与登记，实施针对性的修缮与维护计划，注重保护其周边的历史环境风貌；打造非物质文化遗产传承网络，深入挖掘绿茶制作技艺（黄山云雾茶）、汤口火腿腌制技艺等传统技艺，培养传承人、开展民俗活动，让非物质文化遗产活起来。结合现代科技手段展示汤口镇的历史变迁和文化内涵，形成集保护、展示、体验于一体的历史文化保护传承体系。

建立镇域历史文化遗产保护名录。统筹镇域范围内各类历史文化资源，建立由世界遗产、传统村落、文物保护单位、历史建筑、非物质文化遗产等组成的历史文化遗产保护名录。

整体保护世界自然和文化遗产空间。加强世界自然和文化遗产空间管控，结合黄山风景区相关规划，加强景区规划范围内以及缓冲区范围内，建设项目的规划管理和土地、矿产资源开发利用等行为管控，避免集中建设对自然和文化遗产及其环境造成负面影响。

加强传统村落保护。汤口镇有国家级传统村落1处，省级传统村落1处。保护、挖掘和传承好文化资源，实施传统村落保护利用工程。注重保护的原真性、整体性与可持续性。以冈村和芳村传统村落为重点，系统保护乡村历史文化遗产、景观风貌和人文资源。依据传统村落保护国土空间专项规划等规划，划定核心保护区，严控核心保护区内相关建设活动。对于传统村落中的居民点，应注重完善基础设施和公共服务设施，保障村民合理需求，强化村庄人居环境整治，保护历史文化资源，塑造乡村特色风貌。

加强文物保护单位保护。汤口镇有国家级文物保护单位2处。遵循“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的工作要求，对文物古迹进行严格保护和合理利用。划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，不得在文物保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌，工程设计方案按照文物保护法的规定办理审批手续，加强文物历史环境保护和不协调

风貌的整治，提高历史环境品质。尚未核定公布为文物保护单位的可移动文物，由乡镇人民政府相关部门予以登记并公告，采取合理保护措施。

加强历史建筑保护。遵循不破坏历史建筑风貌及历史价值要素原则，积极推动汤口镇德本堂、汤口纸扎店、龙禅院、河东社屋4处历史建筑的活化利用，实现保用结合、以用促保。划定历史建筑保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，禁止在保护范围内进行可能破坏历史建筑的建设工程施工或施工作业。在建设控制地带内进行建设工程时，应确保不破坏历史建筑的整体风貌，工程设计方案需依据相关法律法规审批，并注重历史环境协调性，整治不协调风貌，提升历史环境品质。

加强非物质文化遗产保护。对非物质文化遗产代表性项目集中、特色鲜明、形式和内涵保持完整的特定区域，实行区域性整体保护。切实保护和传承镇域范围内的1项省级非物质文化遗产和1项区级非物质文化遗产。尚未核定公布为非物质文化遗产的地区传统知识、技能、经验、风俗习惯、信仰、节庆活动等，应采取多样化的措施进行保护传承和合理利用。

第二节 乡村特色风貌塑造

塑造全域总体风貌。规划延续汤口“山-水-城”相依的格

局。重点保护山体轮廓线与制高点景观，通过控制临山与滨水建筑高度，确保逍遥河、浮溪河与周边山体的景观渗透。严格保护以逍遥河、浮溪河为代表的自然水体，控制对自然河道的“裁弯取直”，加强对河道自然岸线、自然河床的保护。严格保护寨西水库水源地水质，控制水源地周边的建设行为。严格保护镇域内重要湿地资源，防止城镇建设过程中侵占湿地和填埋湿地，减少湿地驳岸固化行为，发挥湿地生态功能。利用地形地貌建立雨水收集系统，恢复水生植物，丰富生物多样性。保护并挖掘历史文化资源，弘扬汤口历史文化，建设富有现代魅力和活力的城镇风貌，规划形成城镇风貌区、滨水空间风貌区、山林风貌区三个风貌分区。

打造城镇特色风貌。加强城镇建设和自然景观的有机融合，重点管控 G205 城镇风貌轴、黄山风景区与逍遥河、浮溪河之间视线廊道沿线景观界面，协调建筑高度与风格，确保景观延续性。加强城镇建筑风格及色彩的协调统一，避免城镇风貌与周边山体、农田、村庄等自然和人文环境产生过大偏差。保护城镇内逍遥河、浮溪河等河流水系及沿线空间品质，塑造蓝绿交织的城镇风貌。

营造乡村特色风貌。保存并发扬具有皖南地域特色的乡村空间结构的整体性和自然性，保护好传统村落、历史建筑、古树名木、传统技艺等地域特色文化魅力，打造望得见山、看得见水、记得住乡愁的特色乡村。同时，各乡村应严格控

制新建、改建以及重建建筑的使用性质及形体外观，严格控制旅游服务设施规模以及建筑风格形象，不允许建设与皖南建筑风格不协调的建筑，保证乡村有机发展。结合全域旅游布局，呼应传统村落（冈村、芳村）、户外运动体验（山岔）等主题，支持打造各类生态观赏田。

加强城乡建设管控要求。结合黄山风景名胜区规划范围与缓冲区范围管控要求，严格分级管控。黄山风景名胜区及缓冲区范围内的新增建设，应符合黄山风景区总体规划及相关建设管理规定。黄山风景名胜区范围外第一层山脊线上不允许新建高压走廊、电线杆等构筑物，缓冲区的景观形象定位为皖南村镇风格，建筑色调以白墙灰瓦为主。上述管控要求依据《黄山风景名胜区总体规划（2007-2025）》制定，待新版规划修编完成后，建设管控标准以最新批复的规划文件为准。

第九章 镇政府驻地规划

镇政府驻地层面以镇政府所在地同级城镇开发边界为规划范围，主要包括镇政府驻地集中连片的汤口-寨西组团、外围点状分布的山岔组团和冈村组团，重点完善用地布局、产业布局、公共空间、公共服务、基础设施和特色风貌引导等规划内容。

第一节 空间结构与用地布局

优化空间结构。统筹安排镇政府驻地汤口-寨西组团及周边各类用地，形成“三心一轴两带两屏”的空间结构。通过镇乡统筹、用地集约、产业多元、生态融合，打造蓝绿交织的特色汤口。外围点状组团结合镇域镇村体系统筹布局。

统筹划定规划分区。落实镇政府驻地城镇开发边界内空间结构，进一步细化城镇开发边界内城镇集中建设区，划定居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区和战略预留区七类二级规划分区。

完善用地布局。以“复合利用、配套完善、生态融合”为导向优化镇政府驻地用地布局，重点补足镇政府驻地配套设施、保障产业发展、完善综合交通体系、提升环境品质，推动镇政府驻地辐射带动作用。外围点状组团结合周边村庄建设用地统一布局，相互协调。

第二节 公共空间与绿地系统

构建“一轴两带多点”的蓝绿空间网络。基于镇政府驻地汤口-寨西组团空间结构，以“绿色、生态、自然”为理念，将自然环境与镇政府驻地人居环境相融合。体现人与自然和谐共生的美好画卷，完善公园绿地与开敞空间布局。

构建“300米见绿，500米见园”的绿地空间。规划结合现状水系、居住生活圈布置绿地空间。规划沿浮溪河、逍遥河以及G205沿线设置游园，为居民提供休闲、观赏、交流的场所。

引导公共开敞空间高效利用。结合城市更新改造，引导各级开敞空间结合各类公共服务设施、商业设施集中布局，形成不同等级的综合服务中心。鼓励各类绿地、广场结合商业服务、停车等功能地上地下复合利用。

第三节 公共管理与公共服务设施

完善多层次公共服务供给。规划依据镇政府驻地功能结构引导形成“镇级—社区级”两级公共服务设施，分级建设公共服务中心。规划形成以汤口镇人民政府为核心，沿G205带状延伸的镇级公共服务带，以及汤口组团、寨西组团2个社区级公共服务中心。外围点状组团依托村庄公共服务设施，协调布局。

完善文化设施布局。规划新建汤口文化馆1处，位于汤

口组团天都路和逍遥河之间。社区级文化设施按照国家规范要求配建居民中、小型文化活动必需的文化设施和场所。

优化教育设施布局。保留现状汤口中心学校，支持汤口中心学校幼儿园扩建。规划搬迁汤口小学及附属幼儿园，新址位于逍遥河与汤口隧道之间区域。

完善体育设施布局。规划改造提升体育运动场地 1 处，位于汤口人口文化广场，保障全民健身需求。完善社区公共体育设施，新建居住区按照相关标准规划体育活动场地及设施。支持学校内体育设施场地定期定时向公众开放。

优化医疗卫生设施布局。保留黄山风景区医疗急救中心，规划搬迁汤口镇卫生院，新址位于浮溪路以西、G205 以北区域。完善社区医疗卫生设施建设，按照省相关工作部署及相关标准配建社区健康服务站。鼓励结合温泉等特色资源布局康复疗养设施。

保障社会福利体设施建设空间。保留现状汤口镇养老院，汤口与寨西组团完善老年人日间照料中心、老年活动室（场地）等设施建设。结合镇政府、养老院、乡镇卫生院、社区中心等空间，健全老、残、幼社会福利保障体系。

第四节 商业服务业设施

优化商业服务设施布局。充分考虑汤口镇人口规模、消费需求、交通状况等因素，以现状商业设施为基础，明确商

业设施的集中区域。鼓励引入特色商业和文化元素，规划形成汤口组团和寨西组团两大商圈。引导商圈业态调整，汤口组团发挥区位优势，利用拆除重建、功能置换等方式，淘汰落后业态，形成以康养、住宿、餐饮、文化体验业态为主导综合型商圈，侧重形象展示；寨西组团结合现状建设综合整治，形成以美食餐饮、休憩住宿、生活服务等业态为主的游客服务商圈，侧重便民服务。

完善社区级商业服务设施。社区级商业服务设施以步行10-15分钟为服务范围，满足居民日常物质生活需求，设置商场、菜市场或生鲜超市、金融电信营业网点等设施。

第五节 道路交通规划

完善内部道路交通网络。构建“主-次-支”三级道路体系。主干路红线宽度为12-27米，次干路道路红线宽度为8-12米，支路道路红线宽度为6-8米。以现状路网为基础，完善次支路网建设，合理布局交通枢纽及停车空间。

完善静态交通体系。改造提升现状南大门客运集散中心、东岭换乘点、新国线黄山风景区汽车站、黄山风景区南门立体停车场。规划新建3处社会停车场，位于逍遥河附近。

第六节 公用设施规划

完善公用设施配置。公用设施配置以提供便利、满足需

求和促进社区发展为目标，充分考虑未来发展的可持续性，综合考虑人口规模、社会经济状况、交通条件和环境保护等因素，鼓励社区居民参与和反馈。

第七节 四线管控

城市绿线。镇政府驻地范围内不涉及城市绿线内容。

城市蓝线。镇政府驻地范围内不涉及城市蓝线内容，但需满足镇域逍遥河、麻川河等河湖管理范围及管控要求。

城市黄线。镇政府驻地范围内黄线总面积 0.80 公顷，主要包括寨西 110kV 变电站、邮政支局、电信支局等用地。在城市黄线内进行建设活动，应当贯彻安全、高效、经济的方针，处理好近远期关系，根据城市发展的实际需要，分期有序实施。在符合相关规范的前提下，允许新型基础设施建设。

城市紫线。镇政府驻地范围内不涉及城市紫线内容。

第八节 空间形态与风貌指引

塑造“一山二河三带多点”的整体风貌。尊重和保护山水格局，加强镇政府驻地风貌与自然景观有机融合，彰显显山露水的景观特征。

加强建设规模管控，构建层次丰富的空间形态。结合山区城镇发展建设需求，合理控制建设规模，避免过度开发导致的资源消耗和环境破坏。加强 G205 区域协同发展带、逍

遥河和浮溪河山水视廊风貌带沿线区域开发强度控制，形成疏密有致、层次丰富、高低错落、进退有序的空间形态。镇政府驻地综合容积率控制在 1.5 以内。

加强建筑高度管控，优化城市天际线。结合黄山风景名胜区规划范围与缓冲区范围管控要求，严格分级管控。镇政府驻地以低层建筑为主，多层建筑为辅，建筑高度控制需与周边山体轮廓相协调。以黄山主要观景点至汤口镇的视线分析为基础，重点管控建筑高度与山体轮廓的空间关系，确保黄山与浮溪河、逍遥河沿线重要公共空间的视线廊道无遮挡，保障山体界面的自然连续性与景观完整性。滨水区域建筑布局应遵循梯度控制原则，沿逍遥河、浮溪河岸线形成向水面逐步递减的建筑高度层次，增强滨水界面的开敞性与通透感。严格保护历史建筑，协调周边建筑高度，维持历史建筑原有建筑高度不变。

加强建筑色彩引导，凸显地域特色。充分传承徽文化，建筑色彩应与周边山体、水系、农田等自然环境色彩相协调。新建建筑在体现徽文化的同时，结合现代建筑审美，使用中低饱和度近似色彩，不得大面积使用高饱和度、高彩度颜色。重点管控浮溪河、逍遥河、G205 国道沿线景观界面，同步加强屋顶第五立面色彩引导，提升城镇整体风貌形象。

加强建筑风貌引导，彰显徽派特色。黄山旅游 T1 线一期站点、京台高速下道口、黄山风景区南大门入口处等城镇

门户区域，应着重构建徽派建筑场景以体现传统历史风貌和本地特色。汤口组团应形成“徽而新”的建筑风貌，强调吸收和体现徽派元素，在体量、形式、色彩上与历史和谐。新建区域应融入徽派意象，采取现代设计手法，在建筑形式、色彩上创新运用徽派元素，凸显“新而徽”的建筑风貌。

第九节 城市更新

分层级推进城市更新。以黄山风景区南大门为核心，分层级引导汤口镇政府驻地有序更新，共划分为“核心圈层-拓展圈层-外围圈层”三个层级。其中，核心圈层为靠近黄山风景区南大门的汤口组团，以 T1 线汤口站建设为契机，利用其对周边土地价值的拉动效应，在核心圈层开展 G205、汤泉路、天都路等主要道路，以及逍遥河沿线公共空间建设；统筹天都路与逍遥河交叉地块的文化设施、G205 与天都路沿线商业设施建设；完善 T1 线汤口站周边配套设施建设，更新完善东岭换乘场站、增设公共停车设施、补充站点周边商业服务设施。拓展圈层为寨西组团区域，重点开展京台高速下道口周边区域及温泉小镇更新，推动 G205、浮溪路沿线低效存量空间的更新改造，完善拓展圈层的生活服务功能。外围圈层包括山岔、冈村两个组团。在山岔组团，重点完善黄山旅游 T1 线一期工程及 G205 沿线区域的商业服务业设施，提升旅游服务活力；在冈村组团，重点推进 G205 沿线区域

工业用地整治更新，建设乡村振兴一二三产融合项目，完善村庄产业发展功能。

分类推进城市更新。分类施策，合理盘活存量土地，进行必要的、有计划的改建、扩建和完善，注重城镇“公共空间品质改善、旅游服务能力提升、内在活力激发”，实现有机更新。

改善 G205 城镇形象轴、黄山风景区与逍遥河、浮溪河视线廊道沿线公共空间品质，加强沿线建筑高度管控、第五立面色彩引导，提升城镇整体风貌形象。

强化城镇旅游服务核心功能。通过高端酒店引入，丰富创新各类文化、娱乐、研学新场景，丰富业态种类，引入高端业态；升级全域智慧旅游系统，补充完善停车设施、充换电设施、结合 T1 汤口站，推进汤口旅游枢纽建设，完善旅游服务设施。

加强汤口组团老旧城区与城中村更新改造，以政府引导、市场运作、居民参与的方式，改善汤口组团人居环境、完善基础设施、提升公共服务设施及商业服务业设施配套，提升汤口组团活力。

第十节 地下空间

统筹布局地下空间。汤口镇为一般设防城镇，整体采取低密度、低强度的开发模式，地下空间开发应结合城镇实际

建设需求合理推进。优先结合公共建筑、广场及交通枢纽等节点，配建兼顾人防功能的地下空间，形成平时服务交通、环境与经济效益，战时互联互通且防空功能完善的平战结合网络。镇政府驻地范围内，电力、通信等市政管线宜采用地下综合管廊或集约化敷设方式，以提升防灾能力与空间环境品质。地下空间开发应严格避让地质灾害易发区，符合黄山风景区生态保护与景观协调要求，并与防洪排涝系统协同规划。

科学安排竖向分层。根据地下工程地质条件、地形自然条件等现状特点，汤口镇政府驻地地下空间开发以 0-10 米的浅层开发为主。其中，城镇建设用地下浅层地下空间主要安排停车、公共通道、人防、仓储等功能；城镇道路下浅层地下空间主要安排市政设施管线等功能。

第十一节 综合防灾

略。

第十章 规划传导、实施与保障

第一节 制定单元规划

全域详细规划单元管控。以国土空间规划用途分区、村庄分级分类、自然地理要素、社会经济联系、历史文化等为依据，镇域划定4个城镇单元和4个乡村单元，明确向下一阶段详细规划传导的内容。

明确单元控制要求。严格落实乡镇级总体规划确定的约束性指标、重要控制线、规划分区、公共服务体系布局、重大设施等强制性内容和引导性内容。重要地区的详细规划应结合城市设计要求，增加空间形态和风貌控制要求。村庄规划应与乡村土地综合整治相结合，成为统筹乡村地区土地、产业、资金、政策的实施性规划。

第二节 制定分期实施计划

做好近期规划实施安排。加强与国民经济和社会发展规划、上位国土空间总体规划、专项规划等规划衔接，结合乡村振兴项目库，科学谋划交通、水利、能源、旅游、民生、环保、矿山、其他8大类重点实施项目（详见附表17）。以建设现代国际旅游重镇为目标，围绕乡村振兴主线，重点实施城市更新、旅游、基础设施、公共服务设施、生态修复等重点项目。

第三节 健全政策和技术保障

构建多规合一信息平台。坚持党中央集中统一领导，按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，从规划编制、审查审批、批后监管等环节统筹配置资源，提升城镇整体效能水平和管控水平。完善区域协调机制，落实区域发展战略，重点实现生态环境的区域治理，基础设施和公共设施的互联互通、共建共享，推进地区的协同发展。

完善公众参与机制。搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立城镇发展重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。保障公众及时获取规划信息并有效传递意见，引导公众积极为城镇发展建言。探索建立多方协商、共同缔造的社区治理方式，引导和鼓励市民、企业等参与规划制定、决策、实施和监督。

加强对规划实施的督导和考核。建立国土空间规划实施监督机制，以多规合一为基础，完善规划监管，加强对规划实施情况的跟踪分析和督促检查。对违反规划和落实规划不力、造成重大损失或不良影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。