

黄山区三口镇防汛抗旱应急 预 案

黄山区三口镇人民政府
二〇二五年四月

三口镇防汛抗旱应急预案

一、基本情况

(一) 三口镇概况

三口镇坐落在世界著名风景区,介于东经 $118^{\circ} 11' \sim 118^{\circ} 15'$ 、北纬 $30^{\circ} 16' \sim 30^{\circ} 19'$ 之间。黄山东麓,南接黄山风景区,东依谭家桥镇,西靠耿城镇,北邻仙源镇、新明乡。103省道和铜黄高速公路横贯全境,距城区和高速入口不足4公里,总面积60平方公里,下辖5个村65个村民小组71个自然村,户籍人口9173人。全镇耕地面积846.2公顷。境内麻川河流域三口段主干河流麻川河全长14.5公里,支流芦溪河全长6.2公里:小二型以上水库3座、万方以上重点当家塘8座。

(二) 历史重要水旱灾害情况

(1) 历史重大灾害: , 三口镇多次发生山洪灾害,沿河两岸泛滥成灾,河堤崩塌,房屋、农田淹没,庄稼冲毁。特别是1992年7月5、7、9日特大洪灾中,据统计我镇紧急转移1130余人,房屋进水109户,倒塌房子12间,冲毁农田、茶园85亩,造成了无法估量的经济损失。1996年6.28洪灾损失也较为严重,直接经济损失达数百万元,2020年7月6日,特大洪灾导致受灾5877人、紧急转移1460人、农田茶园受灾面积4516亩、倒塌房屋4间(包括余房)、受损房屋57间,但都万幸未造成人员伤亡。2021年7月3日,日降雨量132mm,白果树村山下、老九、八分里组部分住户房屋进水户39户,其中转移群众39户96人。

(2) 历史重要旱情:

三口镇历年来曾多次发生过重大旱情,分别是1978年,麻川河流域几乎段流,由于降雨量少,又持续晴热高温,蒸发量大,加之在农业生产用水高峰期,致使水库塘库蓄水锐减。全镇有80%的农作

物受旱，0.34万人发生饮用水困难。2019年，麻川河流域几乎段流，由于降雨量少，又持续晴热高温，蒸发量大，加之旱情主要发生在7、8是农业生产用水高峰期，水库山塘基本干涸，全镇90%的农作物受旱，全镇0.56万人发生安全饮水困难。2022年，除3月16日强降雨，后期几乎少雨天气，特别是6月份以后的夏、秋二季旱情是农业生产用水高峰期，持续高温天气，遭遇历史罕见旱情。麻川河流域三口段过水流量只在1.5M³/S，水库山塘基本干涸，全镇85%的农作物受旱，0.45万人发生安全饮水困难。

(3) 风险隐患情况

我镇危险区主要是低洼易涝区和水库泄洪(防洪高水位)影响区、沿河(沟)道路等。

低洼易涝区：威胁对象白果树村的山下、八分里、老九三个自然村落；需转移人员39户96人。

水库泄洪(防洪高水位)影响区：风景水库主坝泄洪区，威胁对象谭家桥镇长罗村溪浩、迄溪桥二个村民组71户269人。岸口里二库主坝泄洪区，威胁对象巷联村金坡坦、冯家二个村民组39户239人。

沿河道路危险区：主要103省道三口大坝至梅兰地段，受到山体崩塌的威胁；三夫路受洪水淹没的威胁，威胁对象主要是道路交通通行。

二、组织指挥及职责

(一) 防汛抗旱指挥机构组成

因人事变动，现将三口镇防汛抗旱领导小组等组织机构成员调整如下：

一、防汛抗旱领导小组

组 长：吴向阳 邵启明

副 组 长：韩金佳

成 员：翟 彬、余秀秀、葛 军、汤由全、乔宽发、笪圣
田、叶志鹏、张 婷、毕国栋、施国强、周枫叶、
凌 磊、黄 伟

领导小组下设办公室，办公室主任由韩金佳兼任，成员：杨意平、
汪 婧、胡志扬。

二、防汛抗旱应急小分队

队 长：韩金佳： 手机 13955966383

队 员：共 48 人，详见应急分队花名册。

镇防汛值班电话：0559-8595203； 传真：0559-8594118

三、中、小型水库、重点地段“三个责任人”

（一）风景水库

行政责任人：苏俊颖

技术责任人：孙 敢

巡查责任人：周枫叶

（二）岸口里一库、二库

行政责任人：邵启明

技术责任人：杨意平

巡查责任人：施国强

（三）麻川河低洼段

行政责任人：邵启明

技术责任人：杨意平

巡查责任人：毕国栋

巡查责任人：黄 伟

（四）指挥机构办公室组成及职责

①防汛抗旱指挥部

镇成立防汛抗旱指挥部，由镇党委书记任总指挥，镇长任第一副总指挥，班子成员任副总指挥，镇党政办、综治办、派出所、民政办、司法所、财政所、水利水保站、林业站、供电所、中（小）学校、卫生院、村委会等负责人为成员；指挥部下设办公室，由分管领导兼任办公室主任，组织快速高效应急救援队伍，负责日常工作。

②指挥部职责

贯彻执行国家和省、市、县防汛抗旱的法律、法规、政策，及时掌握全镇水情、旱情；组织实施抗洪抢险及抗旱减灾措施，制定镇防汛抗旱方案；组织全镇的防汛抗旱工作；对全镇水利设施实施统一调控和调度；组织对河流、水利工程的防洪安全管理。

③成员单位职责及责任人

- 1、党政办：负责联络各成员单位，做好协调，上报及信息工作。
- 2、安监办：负责防汛抗旱部门、单位的安全生产管理与监督，督促安全隐患排查与整改，事故调查与处理。
- 3、综治办：负责出现汛情、旱情的社会综合治理工作，维护社会稳定。
- 4、司法所：负责法律、法规、政策宣传与解释，向受害者提供法律援助。
- 5、供电所：负责本单位所辖区内的线路巡查，发现安全隐患及时处理。
- 6、防汛办：组织、协调、监督、指导全镇防汛抗旱工作；组织、指导全镇防洪排涝、抗旱工程的建设和水毁水利工程的修复；负责水

情和旱情的监测预报及全镇防汛抗旱指挥系统工程建设；保障农村居民安全饮水。

7、派出所：依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢防汛抗旱物资以及破坏防汛抗旱设施的违法犯罪行为；处置因防汛抗旱引发的群众性治安事件；协助组织群众从危险地区安全撤离和转移。保障因汛情所造成的水毁道路的及时修复，确保道路畅通。

8、民政办：组织、协调灾后救助工作；核查灾情，发布灾情及救灾工作情况，及时向镇防汛抗旱指挥部提供灾情信息；管理、分配救灾款物并监督检查使用；组织、指导和开展救灾捐赠等工作。

9、财政所：组织实施全镇防汛抗旱经费预算；根据有关部门和村镇提出的申请，会同镇防办在年度预算内审核下拨防汛抗旱经费，并监督使用。

10、国土资源所：指导并监督全镇地质灾害群测群防体系的建设与运行；组织对山体滑坡、崩塌、地面塌陷、泥石流等地质灾害的勘察、监测、防治。

11、农技站：指导农业防汛抗旱和灾后农业救灾、生产恢复及农业系统的防洪安全；负责灾后恢复农业生产和抗旱所需种子、化肥、农药等物资的组织供应与技术指导。指导防汛抗旱和灾后畜牧业救灾、生产恢复及养殖系统的防洪安全；负责灾后恢复畜牧业生产和抗旱所需种苗、饲料等物资的组织供应与技术指导；组织兽医开展牲畜防病治病，预防和控制疫情的发生和流行。

12、林业站：协调防汛木材的供应，组织做好林区防汛管理工作及环保工作。

13、卫生院：负责水、旱灾区疾病预防控制和医疗救援工作；及时向镇防指提供水、旱灾区疫情和防治信息；组织医疗卫生单位和医疗卫生人员开展防病治病，预防和控制疫情的发生和流行。

14、中（小）学校：负责学校防汛抗旱工作，防止洪涝灾害，搞好学生的安全教育培训，发生险情组织学生安全撤离。

15、村委会：负责本辖区的防汛抗旱工作，对所涉及的范围目标要制定详实的防汛抗旱预案，在汛期要加强巡查，及时排查出险情进行整改；遇到重大险情按照预案边处理，边及时上报，确保人员生命安全。

所有成员单位的一把手为第一责任人，具体负责人员为直接责任人。防汛抗旱关键期，责任人要加强巡查力度，并将检查情况每日报镇防汛抗旱指挥部办公室。

（五）包保责任人及职责

（1）包保行政村防汛责任人及职责

①在上级防指统一组织指挥下，负责本行政村防汛抗旱与抢险救灾避险的具体工作；

②负责监督本行政村防汛抗旱预案编制；

③负责落实行政村防汛抗旱责任人和各网格责任人，明确职责，组织培训和演练；

（2）水库、堤防等防洪工程防汛责任人及职责

（一）防汛行政责任人主要职责：1. 负责水库防汛安全组织领导；2. 组织协调相关部门解决水库、堤防等防洪工程安全重大问题；3. 落实巡查管护、防汛管理经费保障；4. 组织开展防汛检查、隐患排查和应急演练；5. 组织水库、堤防等防洪工程安全重大突发事件应急处置；6. 定期组织开展和参加防汛安全培训。

(3) 危险区人员转移网格包保责任人及职责

山洪灾害网格包保责任人主要职责：负责接收上级有关山洪灾害信息，并将预警信息及时领传达到户到人，当发现本居民出现区现洪涝灾害前兆时，及时发出警信息，组织动员危险区域群众转移安全场所，并及时报告村级山洪灾害工作组或镇防指；当本居民区现洪涝灾害时，应立即组织抢险救援，并及时报告村级山洪灾害工作组或镇防指，必要时可请求上级支援；协助当地政府做好人员转移工作；汛期保持 24 小时通讯畅通。

(4) 其他防汛风险部位包保责任人及职责

①水库、河堤防汛巡查责任人主要职责：1、负责水库、河堤巡视检查；2、做好水库、河堤日常管护；3、记录并报送观测信息；4、坚持防汛值班值守；5、及时报告工程险情；6、参加防汛安全培训

②避灾场所管理责任人主要职责：负责避灾场所日常管理和避灾人员基本生活必需品储备，接到洪涝灾害预警，及时做好接纳避灾人员准备；做好避灾人员登记和物品发放工作，确保避灾人员有食物供应、有休息地方、伤病能及治疗；开展防灾知识宣传，掌握避灾人员动态，做好思想工作，确保稳定；参加上级政府及有关部门举办的避灾场所安全管理知识培训，汛期保持 24 小时通讯畅通。

四、预警与应急响应

(一) 预警监测

根据重大洪水发生的严重性，分为一般（IV级），较重（III级），严重（II级），特别严重（I级）四级预警，颜色依次为蓝、黄、橙、红。

表一： 预警标准及降雨量划分表

警报等级	24 小时以内	或 6 小时以内	警报标志
四级警报	$\geq 80\text{mm} \leq 100\text{m}$		蓝色
三级警报	$\geq 100\text{m} \leq 120\text{mm}$	$\geq 80\text{mm}$	黄色
二级警报	$\geq 120\text{mm} \leq 150\text{mm}$	$\geq 100\text{mm}$	橙色
一级警报	$\geq 150\text{mm}$	$\geq 120\text{mm}$	红色

（二）预警响应

当接到暴雨天气预报，相关行政责任人应引起重视。一是当时发生的降雨量接近或将超过临界雨量值时，应发布暴雨预警信息，二是当上游水位急剧上涨，将对下游造成山洪灾害，应立即向下游发布预警信息；三是水库及山塘发生溃决性重大险情时应及时发布相关信息。

（三）预警方式：根据当地实际情况设置预警信号如高音喇叭、手摇预警器、鸣锣、口哨等。

预警信息处理办法：在收到区防汛指挥部的预报警信息后，处理办法：

三级预警：将信息通知到镇防汛指挥部时：镇、村应急分队待命，听众镇防指指挥；监测组、信息组投入工作，其他各应急组集结待命。

二级预警：将信息通知到镇防汛指挥部时：镇主要领导坐阵指挥；镇防指加强值班，监测组、信息组密切掌握情况，其他各组进入村组，做好人员转移等一切准备工作。

一级预警：将信息通知到村、组、户启动应急预案：各责任人到到岗到位，深入到村组，做好群众转移安置，投入抢险救灾工作。

（四）干旱灾害预警

（五）镇防汛抗旱指挥部针对干旱灾害的成因、特点，因地制宜，落实预警措施。建立健全旱情监测网络和干旱灾害统计，随时掌握旱

情灾情，并预测干旱发展趋势，根据不同干旱等级，提出相应对策，为抗旱指挥决策提供科学依据。

五、应急响应

（一）应急响应行动

1、镇防指指挥长主持镇防指成员会商，宣布进入紧急防汛（抗旱）期，启动本应急预案，作出相应工作部署，并将情况上报区防指及相关领导，派工作组赴一线指导防洪抗旱工作；同时密切监视汛情、旱情的发展变化，做好汛情、旱情预测预报，由镇防指副组长带班，加强防汛（抗旱）值班，及时发布汛（旱）情通报及防汛抗旱措施；镇防指成员单位按照职责分工，做好有关工作；镇防办随时将情况上报县防指。

2、受灾村村委会的主要领导应根据镇防指指令及时动员、部署本村防汛抗旱工作，服从镇防指的统一调度；根据预案转移危险地区群众，加强防守巡查，及时控制险情。

3、以属地为主的原则成立现场应急指挥部，及时组织防汛抗旱工作；镇防汛抗旱指挥机构及成员单位负责人，应按照职责到分管的区域组织指挥防汛抗旱工作，或驻点具体帮助受灾区做好防汛抗旱和抗灾救灾工作。

（二）应急响应措施

1、汛情灾害

当发生汛情灾害后，镇防指组织专业技术人员，及时赶赴现场，加强观测，采取应急措施，防止灾害形势进一步恶化。当汛情灾害形势严峻时，对是否紧急转移群众作出决策，如需转移时，应按照预案撤离路线要求、转移人员。发生汛情灾害后，若导致人员伤亡或失踪，应立即组织人员或抢险突击队紧急抢险，并及时做好汇报。

2、干旱灾害

加强旱情监测和抗旱工作的宣传，密切注视旱情的发展情况，定期分析预测旱情变化趋势，通报旱情信息和抗旱情况，及时组织会商，研究部署抗旱工作，落实应急抗旱资金和物资。落实抗旱职责，做好抗旱水源的统一管理和调度。

3、信息报送和处理

各类防汛抗旱信息要及时上报。上报内容要快速、准确、详实，重要信息应立即上报，因客观原因一时难以准确掌握的信息，应及时报告基本情况，随后补报详情。所有信息必须报镇防汛抗旱指挥部办公室，根据响应级别，由指挥长签署意见后，再上报区防汛抗旱指挥部。

六、应急保障

（一）应急队伍

任何单位和个人都有依法参加防汛抗洪的义务。基干民兵是抗洪抢险的重要力量。三口镇防汛抢险队伍分为：三口镇应急抢险队伍、村级应急抢险队伍二部分组成。

（二）水库、河堤巡查队伍

水库、河堤巡查人员必须做到“三清、三快”，三清：险情查清，信号记清、报告说清；三快：发现险情要快、报告险情要快、抢护要快；巡查范围：包括堤顶、堤坡，堤脚、水工建筑物等工程。

（三）防汛抢险救援物资和装备

防汛抗旱抢险物资储备主要是定点储备、专业管理、保障应急需要的原则，专用于遭受洪涝、干旱灾害地区开展防汛抢险、抗旱减灾及受灾群众的救助。防汛物资储备方式：主要是常用储备和社会储备和防汛责任单位储备。社会储备是为了弥补常备防汛抗旱抢险物

资不足，与地方经营企业签订防汛物资储备协议，保障防汛抗旱抢险物资的供应。

各村委会常备防汛物资，结合各自实际需储存物资种类、数量要自行解决集中储备地点、费用由各村自己解决。

七、宣传教育与培训演练

三口镇防汛抗旱指挥部强化防汛抗旱宣教演练。每年开展一次《山洪灾害防御宣传手册》、《地质灾害防御指南》为重点的应急知识进学校、进乡村街道活动，普及应急知识。**实战演练：**进入汛期，镇防汛办每年组织5个行政村民兵应急小分队开展防汛应急培训演练；引导群众转移路线、地点安置等，即使在电力、通讯中断的情况下也能不乱阵脚，安全转移。通过演练全面提升了政府应对突发事件的组织指挥、协调配合、应急联动和高效处置的能力。

八、附图及附表



重点风险隐患分布图



附件 6

白果树村转移路线和安置示意图



山洪灾害防御明白卡



制定应急预案和演练
汛前检查房屋和设施
汛期预警迅速转移
汛中避险转移高警惕
汛期转移避险快转移

防御山洪预警信号：

①**铜 锣：** 慢速敲击---准备转移
急促敲击---立即转移

②**手摇报警器：** 立即转移

③**灾害类型：**
溪河洪水 泥石流 滑坡

转移路线： _____

转移安置地点： _____

户主姓名： _____

联系电话： _____

家庭人口： _____

所属村组： _____

格 长： _____

联系电话： _____

为了您和家人的安全，请认真阅读并填写明白卡！

三口镇白果树村历史（2021.7.3）涝灾人员转移安置情况表

序号	转移对象	易淹范人口	村级转移包保责任人			村组转移包保责任人			准备转移信号	立即转移信号	转移路线	安置地点	安置点现场管理责任人		
			姓名	职务	联系方式	姓名	职务	联系方式					姓名	职务	联系方式
白果树	山下老九八分里组	39户 96人	毕国栋	村书记	1351559 4808	施马清	村干	1875592 6345	预警广播	敲锣	乡道	村部 大楼	吴霞	村委	189559 09331
						陈达鸿	村委	1385593 0774	预警广播	敲锣	乡道		宋莉莉	村委	189559 09326

三口镇应急队伍情况统计表

填报单位：三口镇

区县	区级抢险队伍		乡镇级抢险队伍		村级抢险队伍	
	支	人	支	人	支	人
三口镇			1	48		
					5	141
合计			1	48	5	141

巡库查险队伍表

填报单位：三口镇

行政区划 码必填	责任人 姓名	电话	单位 (注明 乡镇)	山洪网格名称	职务	责任人信息
巷联村	施国强	13955977696	三口镇	巷联村	书记	行政村责任人
	吴贤龙	18955947761	三口镇	巷联村	库管员	巡查责任人
	周志成	18855982182	三口镇	巷联村	村委	预警责任人
联中村	凌磊	18955959846	三口镇	联中村	主任	行政村责任人
	宋海五	15056698279	三口镇	联中村	库管员	巡查责任人
	徐瑞	18005598859	三口镇	联中村	村委	预警责任人
白果树村	毕国栋	13515594808	三口镇	白果树村	书记	行政村责任人
	施马青	18755926345	三口镇	白果树村	村委	巡查责任人
	陈达鸿	13855930774	三口镇	白果树村	村委	预警责任人
湘潭村	黄伟	13855923420	三口镇	湘潭村	书记	行政村责任人
	叶文学	13339099568	三口镇	湘潭村	村委	巡查责任人
	张敏	13965537122	三口镇	湘潭村	村委	预警责任人
汪家桥村	周枫叶	18955963498	三口镇	汪家桥	书记	行政村责任人
	宋光明	15005599372	三口镇	汪家桥	库管员	巡查责任人
	翟德玉	15305592729	三口镇	汪家桥	村委	预警责任人

三口镇防汛应急物资清单

序号	名称	单位	数量	备注
1	编织袋	只	2000	三口镇防汛 物资储备库
2	铁锹	把	25	
3	充电手电	个	25	
4	防汛仓库	间	2	
5	雨衣	件	25	
6	水泵	台	4	
7	8#铁丝	公斤	20	
8	消毒片	桶	37	
9	救生衣	件	25	
10	救生圈	只	25	
11	水带	米	1000	
12	手摇预警器	台	1	
13	锣	只	1	